закупки

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура
Ростовской области

Прокуратура
г. Донецка

12 квартал, 14 «А», г. Донецк,
Ростовская область, 346338

31.03.2025 № 7-19-2025 / Прдн 185

Заведующему МБДОУ
Детский сад № 15
г. Донецка

Забирко О.А.

16 квартал, 10, г. Донецк, Ростовская область, 346333

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в сфере закупок
для обеспечения муниципальных нужд и в сфере
защиты прав субъектов предпринимательства

Прокуратурой г. Донецка в соответствии с полномочиями, предоставленными ст. ст. 21, 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» во исполнение приказа прокурора области от 30.10.2023 № 185 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», проведена проверка соблюдения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам данной проверки в деятельности учреждения выявлены нарушения, которые выразились в следующем.

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки регулирует Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

В силу части 2 ст. ст. 6 основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются: 1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации; 2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; 3) обеспечение

Вх.№ 01.04.2025 г.

Н1 № 251063

конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; 4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств; 5) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; 6) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; 7) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта; 8) увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Согласно п. 5 ст. 7 Закона № 209-ФЗ в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут устанавливаться особенности участия субъектов малого предпринимательства в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Как следует из ч.ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом

части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Так, согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлено, что при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании части 5 статьи 30 Закон о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема

такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, размещение заказа у субъектов малого предпринимательства в размере, установленном названным Законом, является исключительной обязанностью заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 в целях реализации п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение)

Положение устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – закупки), годовой объем закупок, который такие виды юридических лиц обязаны осуществить у указанных субъектов, а также порядок расчета годового объема закупок (п. 1).

В соответствии с п. 4 Положения, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, торгов, иных способов закупки: участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства; участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства; в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 5 Положения, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что согласно отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год учреждения, размещенного на

официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде составляет меньше 25%.

Соответственно вопреки установленному законом минимальному пределу в размере 25% от совокупного годового объема закупок учреждения, по итогам 2024 года закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в необходимом размере не осуществлялись.

Между тем, в условиях экономического кризиса и санкций, введенных Евросоюзом и США в отношении Российской Федерации, государственная поддержка субъектов предпринимательской деятельности, являющихся неотъемлемой частью экономической системы страны, становится как никогда актуальной. Использование государственных и муниципальных закупок, как одной из основных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, представляется наиболее эффективным способом. Именно субъекты малого и среднего предпринимательства являются ориентиром развития экономики страны в целом, средством социальной поддержки населения путем повышения их гражданской и предпринимательской активности, увеличения числа рабочих мест.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами учреждения, а также отсутствия контроля за их деятельностью со стороны руководителей организации, допущены нарушения законодательства в сфере защиты прав предпринимателей и контрактной системе, что влечет за собой нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности.

Причиной допущенных нарушений прав субъекта предпринимательской деятельности явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами действующего законодательства, отсутствие необходимого контроля со стороны руководства за деятельностью подчинённых сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры города Донецка Ростовской области, заблаговременно письменно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору города Донецка в установленный законом месячный срок, с приложением копий документов, подтверждающих работу по

устранению нарушений закона. При применении мер дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц необходимо направить также копии приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Прокурор города

старший советник юстиции В.В. Стаценко

А.Н. Кармазина, тел. 886368 (2-24-74)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 256233904371995990837526139856067300059550830131

Владелец Забирко Оксана Анатольевна

Действителен С 10.11.2025 по 10.11.2026